



HAL
open science

Les budgets militaires globaux de la France (1919-1986)

Jacques Fontanel

► **To cite this version:**

Jacques Fontanel. Les budgets militaires globaux de la France (1919-1986). Les dépenses militaires de la France 1919-1986, Université des Sciences Sociales de Grenoble, 1986. hal-03163579

HAL Id: hal-03163579

<https://hal.univ-grenoble-alpes.fr/hal-03163579>

Submitted on 9 Mar 2021

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Les budgets militaires globaux de la France (1919-1986)

Jacques Fontanel

Les dépenses militaires de la France 1919-1986

Université des Sciences Sociales

Cahiers du CEDSI

Grenoble, 1986

Financement du SSRC et CNRS

Résumé : La définition des dépenses militaires n'est pas homogène dans le temps et dans l'espace. Il existe plusieurs sources internationales qui fournissent des informations chronologiques et internationales, mais elles ne reprennent pas pour autant les mêmes définitions, ni les mêmes indices d'actualisation et de termes de l'échange. Ce chapitre se propose d'homogénéiser les dépenses militaires telles qu'elles sont présentées annuellement au Parlement (Sénat et Assemblée Nationale). La grande difficulté réside dans les changements de nomenclatures, de définitions des lignes budgétaires, des transformations internes des forces armées ou de la disparition de colonies.

Summary: The definition of military expenditure is not homogeneous in time and space. There are several international sources that provide chronological and international information, but they do not use the same definitions, the same indices of currency and terms of trade. This chapter aims to homogenise military spending as presented annually to Parliament (Senate and National Assembly). The major difficulty lies in changes in nomenclatures, definitions of budget lines, internal transformations of the armed forces or the disappearance of colonies.

Budgets militaires de la France, Evolution des budgets militaires
French military budgets, Military budgets evolutions

La définition des dépenses militaires n'est pas homogène dans le temps et dans l'espace. En effet, pour de multiples raisons (techniques budgétaires, modifications dans les types de force, changements dans le mode de comptabilisation, réformes de structure) la présentation des budgets d'un même pays évolue dans le temps, ce qui rend les comparaisons intertemporelles très périlleuses. C'est ainsi que le Ministère de la Guerre a fait progressivement place au Ministère des Armées, puis au Ministère de la Défense. Ces différentes dénominations ne recouvrent pas seulement une volonté politique de définir plus précisément la variable explicative fondamentale de la fonction de sécurité nationale. Elles précisent la philosophie des dépenses de sécurité et la nature de leur acceptation sociale. Cependant, ces conceptions n'évoluent pas nécessairement parallèlement dans tous les pays, du fait d'une perception de la situation stratégique concrète différente des gouvernements. En temps de guerre, l'économie dans son ensemble est au service de la lutte et chaque homme devient un soldat ; en temps de paix, les dépenses militaires ont un champ d'action nécessairement plus réduit.

En outre, les dépenses de défense ne sont pas toujours clairement définies. Ainsi, faut-il comptabiliser le coût d'un embargo dans les dépenses de défense ? Quel est le statut des dépenses civiles de défense ? Les réponses apportées par les Etats à ces interrogations ne sont évidemment pas homogènes et les comparaisons internationales souffrent considérablement de ces conceptualisations différentes. Généralement, cinq grands types de dépense sont retenus : le personnel, l'achat des

matériels, les dépenses d'opération et d'entretien, la construction des installations militaires et la recherche-développement(1). Cependant, ces dépenses ne recouvrent pas entièrement toutes les activités de défense. Il faut s'interroger sur le statut des forces paramilitaires, sur la défense civile, sur le stockage des produits stratégiques, sur les usines d'armement mises en cocon et sur l'aide militaire. Ainsi, la Gendarmerie Nationale dépend du Ministère de la Défense de la France, mais aucun service comparable n'existe au Royaume-Uni(2). De même, la comptabilisation de l'aide militaire est pour le moins délicate, car il est souvent impossible de dissocier ce qui est militaire de ce qui est civil dans l'aide fournie.

Les grandes sources d'informations statistiques internationales sur les dépenses militaires ne retiennent pas les mêmes définitions (Table n° 1). Le SIPRI comptabilise l'aide militaire, la défense civile et les forces paramilitaires dans son estimation des dépenses militaires, contrairement à l'OTAN, alors que l'USACDA exclut les activités civiles de défense, les forces paramilitaires et les aspects militaires de l'énergie atomique et de l'espace.

Il est très difficile, à notre sens, de ne retenir qu'un chiffre unique pour synthétiser l'effort économique de défense d'un pays. C'est ainsi que s'il est difficile d'inclure les dépenses de défense civile dans les dépenses militaires, elles n'en appartiennent pas moins aux dépenses de défense. Un effort de conceptualisation est nécessaire. On pourrait ainsi différencier les dépenses militaires, de la production de défense nationale (incluant les formes non militaires de la défense), du potentiel

Tableau n° 1 - Classification des dépenses militaires

SIPRI	USACDA	OTAN
Dépenses en personnel militaire	Dépenses en personnel militaire	Dépenses en personnel militaire
Salaires personnel civil		Salaires personnel civil
Opérations et Maintenance	Opérations et Maintenance	Opérations et Maintenance
R & D	R & D	R & D
Achats	Achats	Achats
Construction	Constructions militaires	Constructions OTAN et nationales
Pensions & retraites	Pensions & retraites	Pensions & retraites
Aide militaire	Assistance militaire	
Défense civile		
Forces paramilitaires		
Aspects militaires Nucléaire & Espace		
	Logement des familles	Autres dépenses.

militaire (ajoutant les possibilités concrètes d'augmentation de l'effort militaire en un temps limité) ou du potentiel de défense nationale (comptabilisant toutes les forces économiques civiles susceptibles de favoriser la fonction de défense). Cependant, ces études se heurtent au secret des informations(3).

Dans l'étude qui va suivre, les seuls efforts de conceptualisation se limiteront à l'homogénéisation, dans le temps, de certains concepts. C'est ainsi que la Gendarmerie a été d'abord intégrée dans les dépenses des Forces Communes, avant d'être distinguée dans le budget. Comparer les dépenses communes sans tenir compte de cette réforme, conduit à des interprétations erronées. En outre, notre objectif est moins, dans cet ouvrage, d'analyser dans le détail l'évolution des dépenses militaires de la France que de présenter des tableaux statistiques homogènes et cohérents qui pourraient servir de base à une étude économique et budgétaire plus large et plus complète. Ces informations sont issues de la base de données mises au point par le CEDSI (Centre d'Etudes de Défense et Sécurité Internationale de Grenoble). La liste des informations recueillies par cette base est d'ailleurs présentée en Annexe. Ne seront présentées dans ce Cahier que les informations quantitatives nécessaires à la recherche entreprise conjointement par le CEDSI et Birkbeck College de l'Université de Londres dans le cadre d'une recherche financée par le CNRS et le SSRC britannique. Les données statistiques sur l'industrie d'armement en France ont déjà été présentées dans une précédente publication (4).

Les budgets militaires de la France ont été marqués par les préparations à la guerre, les guerres elle-mêmes, les crises économiques. Du tableau n° 1, on peut constater que les budgets militaires n'ont pas augmenté régulièrement. Ils ont connu des périodes de fortes baisses (de la fin de la guerre 1914-1918 à 1925) et de fortes hausses (1936 à 1938) entrecoupées de dépenses annuelles très instables, notamment de 1926 à 1928 et de 1930 à 1932. On constate assez aisément que ces périodes correspondent à des situations soit de tensions internationales, soit de crises économiques. Le graphique n° 1 met en évidence la faible liaison entre les considérations économiques du gouvernement (représentées par le déficit budgétaire) et l'évolution des dépenses militaires jusqu'en 1932 et le renversement de cette tendance après cette période.

De 1930 à 1945, les évolutions des dépenses militaires et du budget de l'Etat sont quasiment parallèles. Il en va différemment après 1946, le budget de l'Etat augmentant plus rapidement que les budgets militaires (Tableau n° 2, graphique n° 2). Le Tableau n° 3 souligne la faiblesse des crédits affectés à la défense avant 1936 et la rapidité de l'augmentation de ces dépenses après cette date jusqu'au début de la seconde guerre mondiale. Ensuite, les dépenses de fonctionnement ont toujours été nettement supérieures aux dépenses en capital, malgré les efforts engagés pendant quelques années

Tableau n° 1 - Dépenses militaires, budget de l'Etat et revenu national de 1913 à 1946

Années	DMT	DBT	RBT	RN	DEFICIT
1913	1418	5067	5100	33000	33
1919	16871	39970	13300	60000	-26670
1920	7191	28115	22500	110000	-5615
1921	6630	26408	23600	115000	-2808
1922	5977	26761	35400	119000	8639
1923	5453	25651	26500	134000	849
1924	5605	27488	35400	155000	7912
1925	5734	36275	34800	172000	-1475
1926	6799	41976	43100	208000	1124
1927	10471	45361	46100	210000	739
1928	8986	44248	48200	227000	3952
1929	10400	47100	42240	244800	-4860
1930	15358	56497	51300	258750	-5197
1931	12682	54000	48600	231500	-5400
1932	13464	54024	60000	212250	5976
1933	12943	54945	43400	199000	-11545
1934	11608	49883	41400	184000	-8483
1935	11883	49868	39500	172000	-10368
1936	15242	55789	38900	189000	-16889
1937	21119	65645	44500	267000	-21145
1938	29413	82345	62500	300000	-19845
1945	172824	424625	240500	1300000	-184125
1946	154732	586000	410900	2000000	-175100

DMT = dépenses militaires

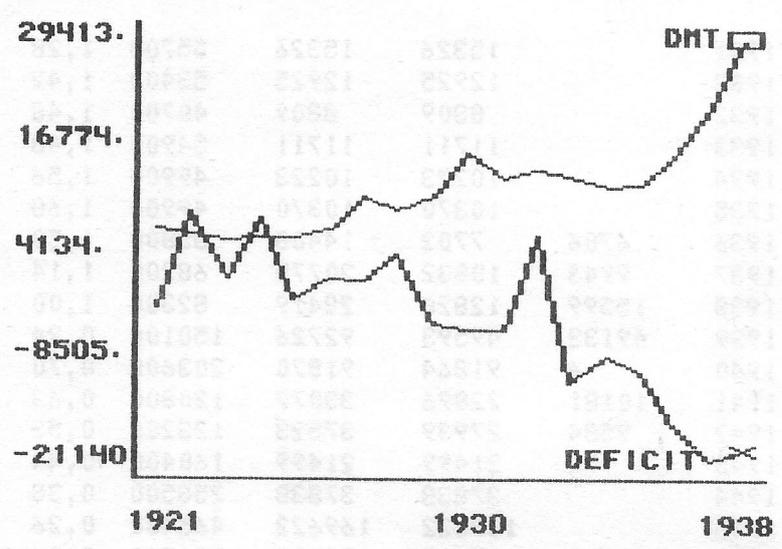
DBT = budget ordinaire et extraordinaire

RN = Revenu national

RBT = Recettes de l'Etat

DEFICIT = Déficit de l'Etat

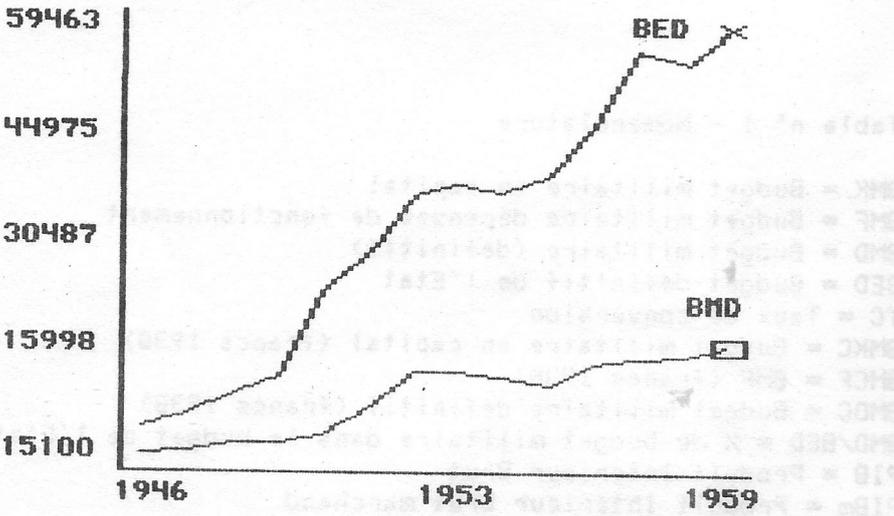
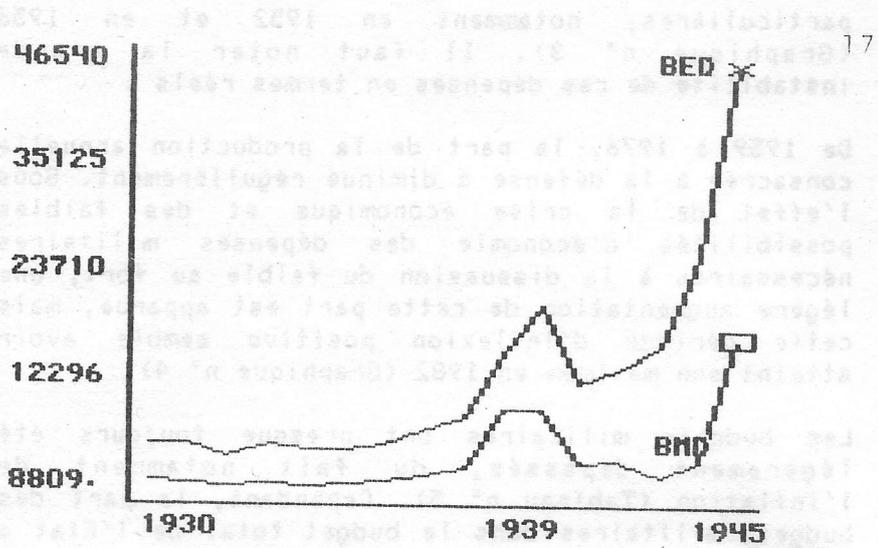
Les intitulés exacts sont fournis dans l'annexe n° 1



Graphique 1 - DMT et DEFICIT (1930-1938)

Tableau n° 2 - Série longue des dépenses militaires
de 1930 à 1959

Années	BMK	BMF	BMD	BED	TC
1930/1931		15326	15326	55700	1,28
1931/1932		12925	12925	53400	1,42
1932		8809	8809	40700	1,48
1933		11711	11711	54900	1,48
1934		10223	10223	49900	1,56
1935		10370	10370	49900	1,68
1936	6706	7702	14408	55800	1,50
1937	9943	10832	20775	68200	1,14
1938	15599	12820	28419	82300	1,00
1939	49133	49593	92726	150100	0,94
1940	6	91864	91870	203600	0,70
1941	10181	22896	33077	120800	0,63
1942	9584	27939	37523	133200	0,53
1943		21499	21499	160400	0,44
1944		37838	37838	258500	0,38
1945		169622	169622	465400	0,26
1946	31400	119605	151005	521200	0,16
1947	47272	155697	202969	689500	0,11
1948	57173	225976	283149	992200	0,06
1949	61046	251747	312793	1204800	0,06
1950	80160	335984	416144	2356700	0,05
1951	177855	629553	807408	2913700	0,04
1952	447987	808021	1256008	3656400	0,04
1953	521134	768160	1289294	3800700	0,04
1954	433473	763976	1197449	3702400	0,04
1955	388407	696562	1084969	3945100	0,04
1956	523686	870845	1394531	4647700	0,04
1957	555105	911512	1466617	5640300	0,04
1958	504185	974699	1478884	5490400	0,03
1959	555938	1076651	1632589	5946300	0,03



Graphique 2 - BMD et BED (1930-1959)

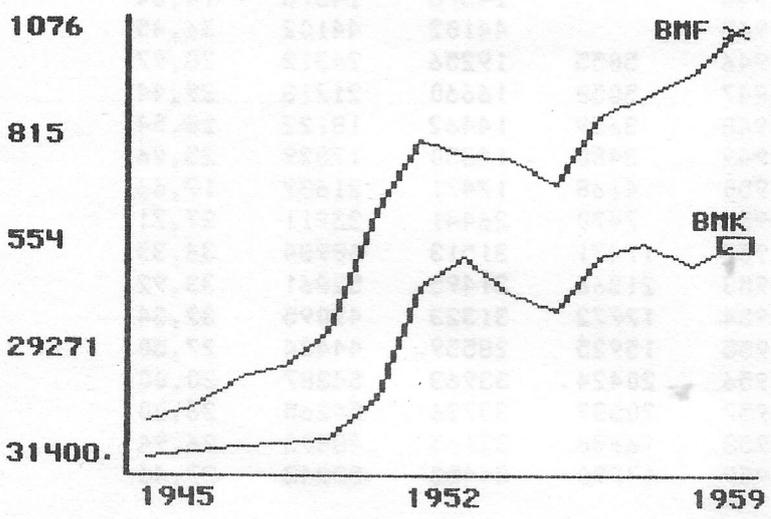
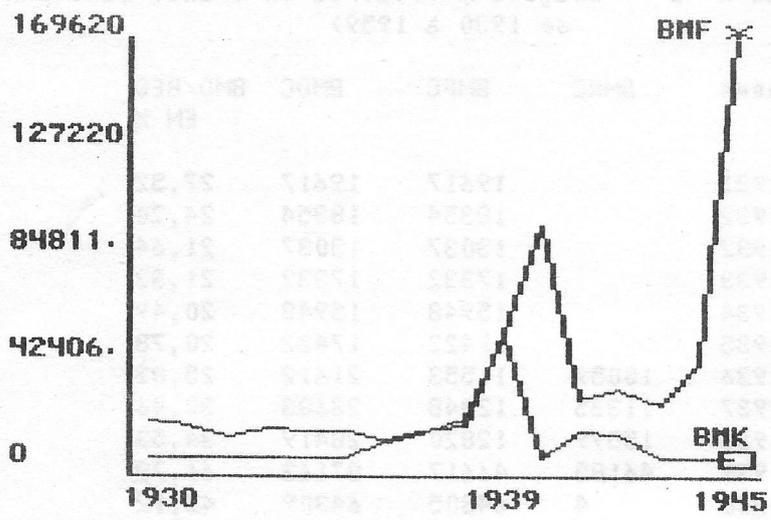
particulières, notamment en 1952 et en 1956 (Graphique n° 3). Il faut noter la grande instabilité de ces dépenses en termes réels.

De 1959 à 1976, la part de la production annuelle consacrée à la défense a diminué régulièrement. Sous l'effet de la crise économique et des faibles possibilités d'économie des dépenses militaires nécessaires à la dissuasion du faible au fort, une légère augmentation de cette part est apparue, mais cette période d'inflexion positive semble avoir atteint son maximum en 1982 (Graphique n° 4).

Les budgets militaires ont presque toujours été légèrement dépassés, du fait notamment de l'inflation (Tableau n° 5). Cependant, la part des budgets militaires dans le budget total de l'Etat a diminué de manière constante jusqu'en 1983. Depuis cette date, on assiste à un renversement de tendance (Graphique n° 5 et Tableau n° 6).

Table n° 1 - Nomenclature

BMK = Budget militaire en capital
BMF = Budget militaire dépenses de fonctionnement
BMD = Budget militaire (définitif)
BED = Budget définitif de l'Etat
TC = Taux de conversion
BMKC = Budget militaire en capital (francs 1938)
BMCF = BMF (francs 1938)
BMDC = Budget militaire définitif (francs 1938)
BMD/BED = % du budget militaire dans le budget de l'Etat
PIB = Produit Intérieur Brut
PIBm = Produit Intérieur Brut marchand
BMI = Budget militaire initial
BMD = Budget militaire définitif
BMI = Budget militaire initial
BMD = Budget militaire définitif
PIBm = Produit intérieur brut marchand



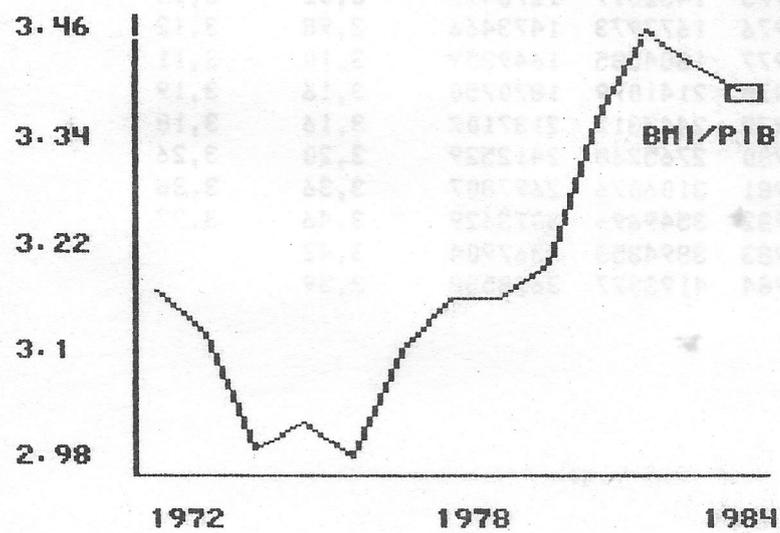
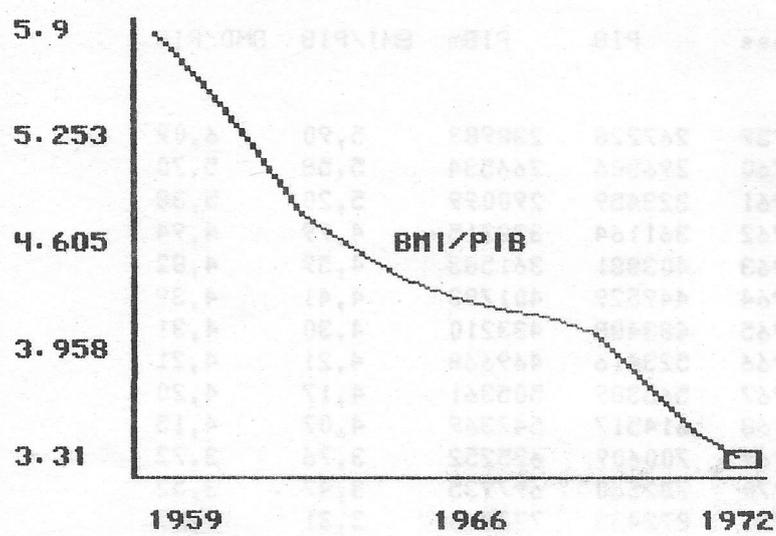
Graphique 3 - BMF et BMK (1930-1959)

Tableau n° 3 - Budgets militaires en francs constant
de 1930 à 1959)

Années	BMKC	BMFC	BMDC	BMD/BED EN %
1930/1931		19617	19617	27,52
1931/1932		18354	18354	24,20
1932		13037	13037	21,64
1933		17332	17332	21,33
1934		15948	15948	20,49
1935		17422	17422	20,78
1936	10059	11553	21612	25,82
1937	11335	12348	23683	30,46
1938	15599	12820	28419	34,53
1939	46185	46617	87162	61,78
1940	4	64305	64309	45,12
1941	6414	14424	20839	27,38
1942	5080	14808	19887	28,17
1943	0	9460	9460	13,40
1944		14378	14378	14,64
1945		44102	44102	36,45
1946	5055	19256	24312	28,97
1947	5058	16660	21718	29,44
1948	3659	14462	18122	28,54
1949	3480	14350	17829	25,96
1950	4168	17471	21639	17,66
1951	7470	26441	33911	27,71
1952	17471	31513	48984	34,35
1953	21366	31495	52861	33,92
1954	17772	31323	49095	32,34
1955	15925	28559	44484	27,50
1956	20424	33963	54387	30,00
1957	20539	33726	54265	26,00
1958	16638	32165	48803	26,94
1959	17790	34453	52243	27,46

Tableau n° 4 - PIB et dépenses militaires

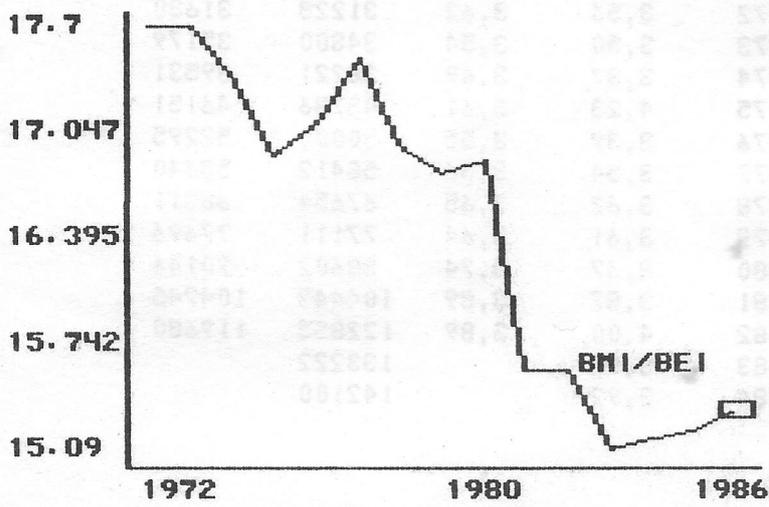
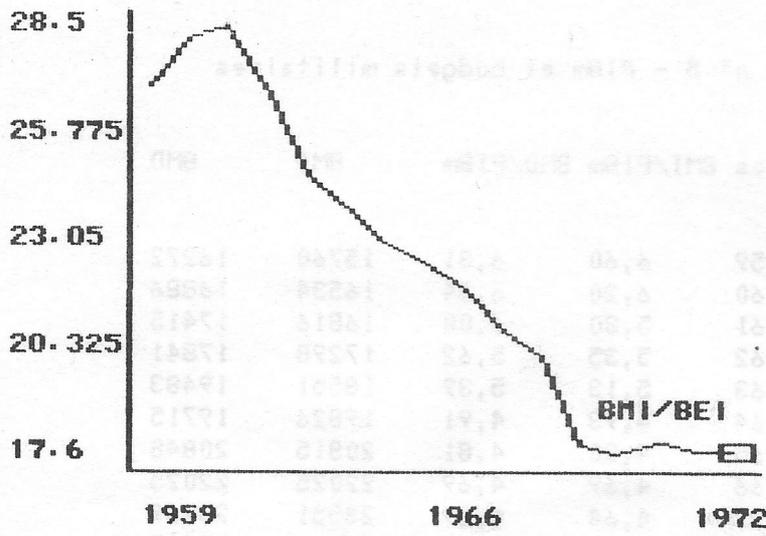
Années	PIB	PIBm	BMI/PIB	BMD/PIB
1959	267228	238983	5,90	6,09
1960	296506	266534	5,58	5,70
1961	323459	290099	5,20	5,38
1962	361164	323215	4,79	4,94
1963	403881	361583	4,59	4,82
1964	449529	401793	4,41	4,39
1965	483488	433210	4,30	4,31
1966	523416	469668	4,21	4,21
1967	565389	505361	4,17	4,20
1968	614517	547369	4,07	4,15
1969	700609	625252	3,76	3,72
1970	782560	697935	3,47	3,52
1971	872433	777266	3,31	3,35
1972	981115	875159	3,17	3,23
1973	1114200	993794	3,12	3,16
1974	1278302	1134390	2,99	3,09
1975	1452319	1278499	3,02	3,18
1976	1677973	1473466	2,98	3,12
1977	1884585	1649359	3,10	3,11
1978	2141079	1870750	3,16	3,19
1979	2442312	2137107	3,16	3,18
1980	2765268	2412529	3,20	3,26
1981	3106076	2697807	3,36	3,38
1982	3549696	3073629	3,46	3,37
1983	3894353	3367904	3,42	
1984	4193327	3628538	3,39	



Graphique 4 - BMI/PIB (1959-1984)

Tableau n° 5 - PIBm et budgets militaires

Années	BMI/PIBm	BMD/PIBm	BMI	BMD
1959	6,60	6,81	15760	16272
1960	6,20	6,34	16534	16886
1961	5,80	6,00	16816	17415
1962	5,35	5,62	17298	17841
1963	5,13	5,39	18551	19483
1964	4,93	4,91	19826	19715
1965	4,80	4,81	20815	20848
1966	4,69	4,69	22025	22025
1967	4,64	4,69	23551	23769
1968	4,57	4,66	24991	25485
1969	4,22	4,17	26363	26090
1970	3,90	3,94	27188	27520
1971	3,71	3,76	28855	29238
1972	3,56	3,62	31228	31680
1973	3,50	3,54	34800	35179
1974	3,37	3,49	38221	39531
1975	4,23	3,61	43786	46151
1976	3,39	3,55	50000	52295
1977	3,54	3,56	58412	58640
1978	3,62	3,65	67654	68311
1979	3,61	3,64	77111	77696
1980	3,67	3,74	88602	90146
1981	3,87	3,89	104443	104945
1982	4,00	3,89	122855	119680
1983	3,96		133222	
1984	3,92		142100	



Graphique 5 - BMI/BEI (1959-1986)

Tableau n° 6 - Budget militaire et budget de l'Etat (en francs courants et en %)

Années	BEI	BED	BMD/BED	BMI/BEI
1958	49,57	52,66	27,60	27,00
1959	55,87	58,18	27,97	28,20
1960	58,01	59,79	28,24	28,50
1961	62,86	66,14	26,33	26,80
1962	70,09	73,33	24,33	24,70
1963	77,74	81,43	23,93	23,90
1964	86,31	87,40	22,56	23,00
1965	92,33	93,34	22,34	22,50
1966	100,99	104,05	21,17	21,80
1967	113,84	121,24	19,61	20,70
1968	124,58	133,73	19,06	20,10
1969	147,61	147,15	17,73	17,80
1970	154,42	159,34	17,27	17,60
1971	161,56	164,29	17,80	17,90
1972	176,39	182,16	17,39	17,70
1973	196,36	201,79	17,43	17,70
1974	219,97	234,45	16,86	17,40
1975	259,26	286,95	16,08	16,90
1976	293,17	312,85	16,72	17,10
1977	334,97	359,41	17,40	17,51
1978	398,60	413,70	16,51	16,97
1979	459,16	474,96	16,36	16,79
1980	525,22	566,23	15,92	16,87
1981	617,73	676,02	15,52	15,58
1982	788,73	797,82	15,00	15,58
1983	882,62			15,09
1984	937,97			15,15
1985	988,16			15,20
1986	1032,01			15,34

BEI = Budget initial de l'Etat
 BED = Budget définitif de l'Etat
 BMI = Budget militaire initial
 BMD = Budget militaire définitif

Bibliographie

- Assemblée Nationale : Documents budgétaires de 1919 à 1986
- Fontanel, J. (1980), Le concept de dépenses militaires, Revue Défense Nationale, Décembre.
- Fontanel, J. (1982), Military expenditures and economic growth (France, Morocco). Report United Nations New York, 1982 (160 pages).
- Fontanel, J. (1984), L'économie des armes, La Découverte, Paris.
- Fontanel, J., Smith, R. (1985), L'effort économique de défense. France et Royaume-Uni, Arès, Défense et Sécurité.
- Fontanel, J., Smith, R. (1985) Analyse économique des dépenses militaires. *Stratégique*.
- Fontanel, J., Humm, A., Smith, R.P. (1986) La substitution capital travail dans les dépenses militaires, Arès Défense et Sécurité
- United Nations (1982), Report for the Group of Experts on the Reduction of Military Budgets, Working Paper n°3. 11 March 1982.
- SIPRI (1986), World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook, Taylor and Francis, London.
- Smith, R. P., Humm, A. and Fontanel, J. (1987, à paraître) Capital-labour substitution in defence provision, Defence, Security and Development (Eds.) S. Deger and R. West, Frances Pinter, London.
- United Nations (1981), Reduction of Military Budgets. International reporting of military expenditures, Study Series n°4.
- United Nations (1982), The relationship between Disarmament and Development, Study Series, n°5. New York.
- United Nations (1983), Reduction of Military Budget. Refinement of international reporting and comparison of military expenditures, Study Series n°10. New York.
- USACDA (1986), World Military Expenditures and Arms Transfers 1973-1983